ПРОЕКТ № 3

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення п’ятдесят п’ятої сесії

міської ради VII скликання

грудня 2019 року №

**ПРОГРАМА**

**матеріальної підтримки діяльності державної установи**

**«Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»**

**на 2020 рік**

**м. Новгород-Сіверський**

**2019 рік**

**Зміст Програми**

**матеріальної підтримки діяльності державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»**

**на 2020 рік**

I. Паспорт Програми

ІІ. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма.

ІІІ. Визначення мети  Програми

ІV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми.

V. Перелік завдань Програми та результативні показники.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми.

 VIІ. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

|  |  |
| --- | --- |
| Додаток | 1. Заходи Програми матеріальної підтримки діяльності державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2020 рік. |
|  |  |
| Додаток | 2. Ресурсне забезпечення Програми матеріальної підтримки діяльності державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2020 рік. |

**І. ПАСПОРТ**

Програми матеріальної підтримки діяльності державної установи

«Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2020 рік

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. 1 | Ініціатор розроблення Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» |
|  | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми | Конституція України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про попереднє ув’язнення», Бюджетний кодекс України, Декларація прав людини і основоположних свобод, мінімальних стандартних правил поводження з ув’язненими та Європейських в’язничних правил, наказ Міністерства юстиції України від 17.03.2015 року №21/5 ДСК «Інструкції із забезпечення режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються у слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби України», наказу ДДУпВП від 21.07.2000 №158 «Про затвердження Інструкції з обладнання об’єктів Державної кримінально-виконавчої служби України інженерно-технічними засобами охорони та порядку їх експлуатації», наказу ДДУпВП від 08.12.2003 №237 ДСК «Про затвердження Інструкції з організації охорони кримінально-виконавчих установ закритого типу». |
|  | Розробник Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» |
|  | Відповідальні виконавці Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» |
|  | Учасники Програми | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»,  Новгород-Сіверська міська рада |
|  | Термін реалізації Програми | 2020 рік |
|  | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | бюджет Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади |
|  | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,  в т.ч. коштів бюджету Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади | 100 000 гривень  100 000 гривень |
|  | Головний розпорядник  бюджетних коштів | Фінансове управління Новгород-Сіверської міської ради |

**ІІ. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Програма матеріальної підтримки діяльності державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2020 рік (далі - Програма) розроблена відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про попереднє ув’язнення», Декларації прав людини і основоположних свобод, мінімальних стандартних правил поводження з ув’язненими та Європейських в’язничних правил, наказу Міністерства юстиції України від 17.03.2015 № 21/5 ДСК «Інструкції із забезпечення режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються у слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби України», наказу ДДУпВП від 21.07.2000 № 158 «Про затвердження Інструкції з обладнання об’єктів Державної кримінально-виконавчої служби України інженерно-технічними засобами охорони та порядку їх експлуатації», наказу ДДУпВП від 08.12.2003 № 237 ДСК «Про затвердження Інструкції з організації охорони кримінально-виконавчих установ закритого типу».

Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31) є кримінально – виконавчою установою закритого типу, з максимальним лімітом наповнення 141 особа, в якій утворено слідчий ізолятор; сектор максимального рівня безпеки для тримання чоловіків, засуджених до довічного позбавлення волі; арештний дім для тримання засуджених до покарання у виді арешту.

Історія установи бере свій початок з 19 століття, з часів коли була споруджена кам’яна в’язниця, яка збереглася до цього часу, знаходиться в центрі міста поблизу культурно-історичних пам’яток культури та є історичною пам’яткою міста. Загальна площа земельної ділянки на якій розташовані адміністративна будівля, режимні корпуси для утримання засуджених, та господарсько-побутові споруди становить 17985 м².

По периметру установи встановлено маскувальну огорожу з висотою в 3 (три) метри та загальною довжиною 750 м, з них:

- металева огорожа має довжину 73 м та висоту 3м;

- цегляна огорожа має довжину 100 м та висоту 3м;

- огорожа із залізобетонних плит має довжину 77 м та висоту 2 м;

- дерев’яна огорожа довжиною у 500 м та висотою 3м.

Протягом тривалого часу Державною кримінально-виконавчою службою України вживається комплекс організаційних та практичних заходів, спрямованих на виконання вимог законодавства щодо забезпечення належних умов тримання в установах Державної кримінально-виконавчої служби засуджених та осіб, взятих під варту. Проведені заходи щодо облаштування маскувальної огорожі на периметрі ділянки № 2 та ділянки № 7, благоустрою території установи за рахунок коштів державного бюджету та коштів отриманих від господарської діяльності установи, дозволили досягти певних позитивних результатів.

Проте, наявний стан справ ще не повною мірою відповідає сучасним вимогам у Державній кримінально-виконавчій сфері, та мінімальним стандартним правилам поводження з ув’язненими та Європейським в’язничним правилам. На виявлення недоліків у роботі органів і установ виконання покарань вказують положення та висновки доповідей Європейського комітету по запобіганню тортурам та нелюдському поводженню чи покаранню або такому, що принижує гідність осіб узятих під варту Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, подання обласної та Генеральної прокуратури України, де зазначаються факти окремих відхилень щодо умов тримання засуджених та осіб, взятих під варту.

Причинами та умовами зазначеного є: недостатній рівень фінансування та матеріально-технічного забезпечення.

У зв’язку з цим матеріально-технічна база установи виконання покарань, умов тримання засуджених та осіб, взятих під варту, не повною мірою відповідають вимогам Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України «Про попереднє ув’язнення», Декларації прав людини і основоположних свобод, а також мінімальним стандартним правилам поводження з ув’язненими та Європейським в’язничним правилам.

Слід зазначити, що відповідальність за результати реформування кримінально-виконавчої системи, приведення норм тримання засуджених відповідно до Європейських вимог в Україні Урядовими рішеннями покладається не лише на Державну кримінально - виконавчу службу, але й на органи місцевого самоврядування.

Насамперед пріоритетним завданням як і органів міської влади так і керівництва установи є благоустрій території, так як державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» є історичною пам’яткою, яка на даний час має одне з основних проблемних питань - занедбаний не естетичний вигляд дерев’яної маскувальної огорожі, що негативно впливає на свідомість жителів та туристів міста. Дерев’яна огорожа установи, яка була побудована близько 30 років тому, втратила свої якості і почала руйнуватися, але не менш важливим є те, що маскувальна огорожа збудована на крутому схилі, який постійно піддається впливу природних явищ, а саме зсувів та підмивів дощем.

Зважаючи на це, дерев’яна маскувальна огорожа установи досягла критичної межі та перебуває в зношеному стані, що унеможливлює забезпечення якісного контролю за оперативною обстановкою в установі, недопущення скоєння засудженими нових злочинів та потрапляння в охороняєму зону заборонених предметів (наркотичних та психотропних засобів, мобільних телефонів тощо).

Поряд із дерев’яною маскувальною огорожею проходить вулиця Робоча, руйнація даної огорожі може призвести до надзвичайної події, у зв’язку з чим виникне загроза життю та здоров’ю місцевого населення та перекриття руху по даній вулиці.

Соціальне значення проблеми пов’язане з проведення робіт по благоустрою та поточному ремонту дерев’яної маскувальної огорожі установи, що зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і виділення коштів з місцевого бюджету на виконання цієї Програми.

**ІІІ. Визначення мети  Програми**

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в державній установі «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» шляхом фінансування з бюджету Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови відбування покарань та стан правопорядку в установі виконання покарань, гарантування безпеки громадян.

**ІV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Внаслідок обмеження обсягів державного фінансування матеріально-технічне забезпечення установи виконання покарань, умови тримання засуджених та осіб взятих під варту не повною мірою відповідають державним і міжнародним вимогам у Державній кримінально – виконавчій сфері.

Для забезпечення належного рівня виконання заходів, спрямованих на зміцнення правопорядку в установі та недопущення скоєння засудженими нових злочинів, Програма передбачає впорядкування благоустрою території установи.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади та інших джерел, не заборонених чинним законодавством шляхом надання субвенції державному бюджету для державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». Обсяги фінансових ресурсів міського бюджету та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Реалізація визначених завдань передбачається за рахунок коштів бюджету Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади в сумі 100 тис. грн., що може змінюватися в залежності від фінансових можливостей.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми визначено в Додатку 1 до неї. Реалізація заходів Програми передбачається на період з 01 січня 2020 року до 31 грудня 2020 року. Програма не є довгостроковою.

**V. Перелік завдань Програми та результативні показники**

Основним завданням Програми є:

- забезпечення належної ізоляції осіб, які утримуються в установі виконання покарань, що унеможливить скоєння втеч із установи закритого типу та покращить умови несення служби персоналом установи;

- перекриття каналів та шляхів незаконного надходження до установи заборонених речей та предметів, які сприяють скоєнню нових злочинів

- зміцнення правопорядку в установі, недопущення скоєння засудженими нових злочинів;

- впорядкування благоустрою території установи, а саме: приведення застарілої дерев’яної маскувальної огорожі, яка псує естетичний вигляд установи як історичної пам’ятки центру міста до сучасного вигляду.

Реалізація Програми дасть можливість знизити загальний рівень загрози інтересам держави і суспільству, сприятиме ефективному виконанню службових обов’язків працівниками установи.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної звітності, зокрема звіту про стан оперативно-службової діяльності установи, який характеризуватиме динаміку розвитку установи та прийняття до відома Новгород-Сіверською міською радою відповідного щорічного звіту начальника Новгород – Сіверської установи виконання покарань (№31).

**Очікувані результати:**

Результатами виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення належної ізоляції осіб, які утримуються в установі виконання покарань, мають бути:

- забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності території міста Новгород-Сіверського від злочинних посягань;

- своєчасне реагування на вчинення кримінальних правопорушень та інші події;

- зниження ризиків виникнення правопорушень, пов'язаних з небезпекою для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення;

- забезпечення в межах своїх повноважень реалізації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку;

- поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

**VІ. Напрями діяльності та заходи Програми**

Виконання Програми  покладається на державну установу «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Напрями діяльності та заходи Програми викладені у Додатку 2 до неї.

 **VIІ. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Організація виконання Програми покладається на державну установу «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» до 01 лютого 2021 року готує та подає інформацію про стан виконання Програми за встановленою формою до відділу економіки міської ради,

фінансового управління міської ради, готує та подає міській раді заключний звіт про результати виконання Програми за встановленою формою до 01 березня 2021 року .

Контроль за виконанням заходів Програми здійснюється постійною комісією міської ради з питань планування, бюджету та комунальної власності.

Секретар міської ради Ю. Лакоза

Додаток 1

до Програми матеріальної підтримки

діяльності державної установи

«Новгород-Сіверська установа

виконання покарань (№31)»

на 2020 рік

(розділ ІV)

о

**Ресурсне забезпечення**

**Програми матеріальної підтримки діяльності державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2020 рік**

|  |  |
| --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми** | **Усього витрат на виконання Програми,**  **гривень** |
| Обсяг ресурсів, всього | **100 000** |
| Бюджет Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади | **100 000** |

**Керівник апарату**

**райдержадміністрації**

Додаток 2

до Програми матеріальної підтримки

державної установи «Новгород-Сіверська

установа виконання покарань ( №31 )»

на 2020 рік

(розділ VІ)

**Заходи**

**Програми матеріальної підтримки діяльності** **державної установи**

**«Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2020 рік**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Напрями діяльності  (пріоритетні завдання) | Найменування заходів | Строки виконання | Виконавці | Джерела  фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн.) | Очікувані  показники |
| 1. | Забезпечення підвищення умов тримання осіб взятих під варту державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» | Придбання матеріалів для облаштування маскувальної огорожі | 2020 рік | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»,  Новгород-Сіверська міська рада | Бюджет Новгород-Сіверської міської об’єднаної територіальної громади | 100,00 | Проведення благоустрою установи, в тому числі поточний ремонт  маскувальної огорожі |
|  | **Всього** | | | | | **100,00** |  |